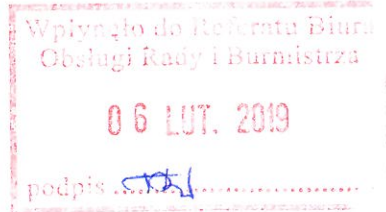




WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI



URZĄD MIEJSKI
w Chojnie

Wpłynęło
dnia 2019-02-04

Nr 2/18 załącznik

podpis [signature]

Skierowany do

Szczecin, 31 stycznia 2019 r.

P-1.4131.122.2019.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

stwierdzam nieważność

- §9 ust. 1 i ust. 2 załącznika do uchwały Nr IV/28/2018 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z Gminnego Centrum Organizacji Pozarządowych w Chojnie przy ul. Bolesława Prusa 1a.

Uzasadnienie

W dniu 27 grudnia 2019 r. Rada Miejska w Chojnie podjęła uchwałę Nr IV/28/2018 w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z Gminnego Centrum Organizacji Pozarządowych w Chojnie przy ul. Bolesława Prusa 1a. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 4 stycznia 2019 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący wskazał, m.in. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy może na podstawie tej ustawy wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia tego rodzaju aktu. Należy jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności, gdy polega ono na tworzeniu prawa miejscowego, winno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej na to przepis zawierający delegację. Każde zaś przekroczenie ram przyznanej kompetencji kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorczą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Przechodząc do oceny legalności uchwały Nr IV/28/2018 Rady Miejskiej w Chojnie, w której określono zasady i tryb korzystania z Gminnego Centrum Organizacji Pozarządowych w Chojnie, należy w pierwszej kolejności przywołać dominujący w orzecznictwie i doktrynie pogląd, zgodnie z którym pojęcie „zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej” oznacza ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach¹. Wnosić stąd należy, że Rada

¹ Por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 26 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 169/12.



Miejska uprawniona była wyłącznie do określenia w stosownej uchwale norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W ramach tak określonych kompetencji nie mieszczą się natomiast postanowienia zamieszczone w §9 ust. 1 i ust. 2 załącznika do uchwały Nr IV/28/2018, zgodnie z którymi: *Gmina nie ponosi odpowiedzialności za rzeczy pozostawione w obiekcie oraz za wypadki w trakcie korzystania z obiektu* (ust. 1) oraz *Osoby niszczące sprzęt lub wyposażenie ponoszą odpowiedzialność materialną za szkody, które wyrządziły* (ust. 2). Unormowania te nawiązują bowiem do problematyki odpowiedzialności odszkodowawczej, uregulowanej przede wszystkim w ustawie Kodeks cywilny².

W ocenie organu nadzoru, normatywnie zbędne jest powtarzanie w aktach prawa miejscowego norm przyjętych w ramach obowiązujących już regulacji ustawowych. Ponadto, cytowany przepis Regulaminu korzystania z Gminnego Centrum Organizacji Pozarządowych w Chojnie, nie uwzględnia pewnych rozwiązań przyjętych w ustawie Kodeks cywilny. Nie można także pominąć okoliczności, że o odpowiedzialności odszkodowawczej – w każdym przypadku wyrządzenia szkody – będzie ostatecznie rozstrzygał sąd powszechny, zarówno z punktu widzenia podmiotowego (kto ponosi odpowiedzialność), jak i w aspekcie przedmiotowym (na jakich zasadach i w jakiej wysokości). Dlatego też bezwarunkowe wyłączenie w normie rangi regulaminowej odpowiedzialności Gminy za rzeczy pozostawione w obiekcie oraz za wypadki w trakcie korzystania z obiektu, niezależnie od przyczyny powstania ewentualnej szkody, może wręcz prowadzić do sprzeczności wspomnianego zapisu regulaminowego z wyżej usytuowanymi w hierarchii źródeł prawa przepisami ustawy Kodeks cywilny, co należy ocenić jako istotne naruszenie, dokonane przy wydawaniu aktu prawa miejscowego³.

Ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności §9 ust. 1 i ust. 2 załącznika do uchwały Nr IV/28/2018 Rady Miejskiej w Chojnie z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z Gminnego Centrum Organizacji Pozarządowych w Chojnie przy ul. Bolesława Prusa 1a, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego. Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Chojnie,
- 2) a/a.

² Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r., poz. 1025 z późn. zm.).

³ Por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 16 września 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 446/14.